

3.3 – GLI INDIRIZZI STRATEGICI PER GLI ORGANISMI SOCIETARI E NON SOCIETARI PARTECIPATI E CONTROLLATI DAL COMUNE

3.3.1 – LA RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE

Il D.lgs. 175/2016 “Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica” (TUSP) contiene la disciplina della costituzione di società da parte di pubbliche amministrazioni, nonché dell’acquisto, del mantenimento e della gestione delle partecipazioni da parte di tali enti.

Gli articoli 20 e 24 del TUSP prevedono l’adozione di provvedimenti di razionalizzazione, mediante la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente o indirettamente e l’individuazione di quelle che devono essere alienate o, più in generale, sottoposte eventualmente ad azioni di razionalizzazione e contenimento dei ovvero. In particolare:

- ✚ l’art. 24 prevede che, nella prima annualità dall’entrata in vigore del decreto, ciascuna amministrazione pubblica effettui la cd. “Revisione straordinaria delle partecipazioni”;
- ✚ l’art. 20 prevede invece, che le pubbliche amministrazioni effettuino annualmente, con provvedimento da adottare entro il 31 dicembre, *“un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.*

L’amministrazione intende sempre più applicare la normativa diretta alla razionalizzazione periodica inserendola in modo armonico ed integrato negli strumenti di programmazione strategico-gestionale esistenti, in particolare utilizzando il DUP quale vero cardine della programmazione anche del sistema delle partecipazioni comunali. In questo modo, in sede di approvazione del D.U.P. da parte del Consiglio Comunale, si definisce il piano relativo all’anno successivo, acquisendo sul punto il parere del Collegio dei Revisori.

A seguito dell’analisi dell’assetto complessivo delle società partecipate dal Comune di Ferrara, sono state individuate le seguenti **AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DA ATTUARE NELL’ANNO 2024**, che saranno formalizzate nel provvedimento annuale di cui all’art. 20 del D.lgs. 175/2016.

Tali azioni sono programmate in coerenza e in, in parte, in continuità con quelle già previste per le annualità precedenti.

Tabella 135 – Società partecipate: azioni di razionalizzazione da attuare nell’annualità 2024

SOCIETÀ	AZIONE PREVISTA	MOTIVAZIONE – MODALITÀ - TEMPISTICHE
FERRARA FIERE CONGRESSI SRL	Liquidazione della società	A seguito del percorso avviato nel corso 2022, che ha visto la costituzione della nuova società Ferrara Expo S.r.l., tenuto conto, inoltre, dei contratti e delle convezioni con enti terzi in essere, si prevede di proseguire nelle attività di gestione a formalizzare la messa in “liquidazione della società”.
ATC SPA <i>in liquidazione</i>	Liquidazione della società	Si conferma la razionalizzazione, in continuità con gli anni precedenti, in attesa della chiusura e scioglimento della società a cura del liquidatore, avviata nell’anno 2014.



3.3.2 – LA DEFINIZIONE “NEGOZIATA E CONDIVISA” DEGLI OBIETTIVI GESTIONALI

La normativa vigente in tema di organismi partecipati pone l’obbligo, in capo alle amministrazioni pubbliche, di individuare indirizzi gestionali per i propri organismi partecipati, con particolare riferimento alle società in controllo pubblico e agli enti sovvenzionati o sottoposti a vigilanza.

Nel rispetto di quanto previsto all’art. 42 del D.lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), il Comune individua gli indirizzi da attribuire alle aziende pubbliche e agli enti sovvenzionati o sottoposti a vigilanza.

Tale disciplina è altresì rafforzata dall’art. 19 del D.lgs., 175/2016 (T.U.S.P.), che pone l’obbligo per le proprie società “a controllo pubblico”, di fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle del personale.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, si individuano i seguenti indirizzi generali e specifici:

Tabella 136 – Organismi partecipati: indirizzi attribuiti dal Comune alle aziende pubbliche e agli enti sovvenzionati o sottoposti a vigilanza

PER TUTTI GLI ORGANISMI PARTECIPATI DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE

(ai sensi dell’art. 2 del D.lgs. 175/2016 e dell’art. 2359 c.c.):

- 1 **ORGANISMO DI VIGILANZA:** la comunicazione formale, al Responsabile della Prevenzione della Corruzione (RPC) dell’amministrazione comunale, dell’avvenuta nomina, rinnovo, decadenza, rinuncia, sostituzione e revoca dell’Organismo di Vigilanza, designato ai sensi dell’art. 6 del D.lgs. 08.06.2001, n. 231, il cui compito è di vigilare sul funzionamento e sull’osservanza del modello di organizzazione e gestione adottato al fine di prevenire eventuali reati.
2. **STRUMENTI DI PREVENZIONE E CONTROLLO DELLA CORRUZIONE:** adozione secondo le disposizioni e le linee guida delineati dall’ANAC (Determinazione n. 1134/2017 e sm.i) e dal Comune di Ferrara.

PER TUTTE LE SOCIETA’ E GLI ENTI IN “CONTROLLO”

(ai sensi dell’art. 2 del D.lgs. 175/2016 e dell’art. 2359 c.c.):

- 1 **SOSTENIBILITA’ ECONOMICA:** compatibilmente con l’evolversi dell’emergenza sanitaria COVID e della crisi economica derivante dal conflitto russo-ucraino, mantenimento, nel medio periodo e a invarianza degli attuali rapporti e degli equilibri di bilancio, sia economico che finanziario, senza che vi sia la necessità di interventi finanziari integrativi da parte del Comune, assicurando costante il flusso degli utili assegnati al Comune.
2. **TRASPARENZA:** l’implementazione costante delle informazioni sui propri siti internet (attività, contratti, Carta dei servizi, obblighi di cui al D.lgs. 33/2013 e s.m.i., ecc.), in un’ottica di massima trasparenza e di efficientamento dell’accessibilità ai servizi erogati a favore dell’utenza/clienti.
3. **CONTENIMENTO ONERI DEL PERSONALE:** mantenendo inalterato o migliorando il valore aggiunto per addetto e l’incidenza percentuale del costo del personale sul fatturato.
4. **NEGOZIAZIONE PER L’AFFIDAMENTO DI EVENTUALI SERVIZI AGGIUNTIVI** da parte del Comune recuperando ulteriore efficienza dalla gestione corrente.
5. **FACOLTA DI RISOLUZIONE CONSENSUALE** del rapporto di lavoro con i dipendenti che abbiano maturato i requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici, ove ammessa dalla normativa di legge e di contrattazione collettiva specificatamente applicazione al loro personale e nel rispetto delle procedure ivi previste.
6. **VALUTAZIONE DI FORME DI COLLABORAZIONE** con le società controllate in diversi ambiti di intervento (informatico/tecnologico, adempimenti per la trasparenza e l’anticorruzione, contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture ecc.) al fine di integrare e valorizzare le tecnologie, le metodologie e le competenze professionali.
7. **FORME DI GESTIONE DEI SERVIZI AFFIDATI:** studio ed approfondimento, condiviso, degli aspetti organizzativi e tecnici in relazione ai contratti di servizio con scadenza nel mandato sindacale 2020-2024.
8. **DEFINIZIONE DI PROGRAMMI PREVISIONALI PLURIENNALI**, che consentano proiezioni a medio termine dell’attività e sui bilanci delle società controllate in ordine a: piani degli investimenti, flussi di cassa, risultati economici, dati relativi al personale, debiti e patrimoni netti.
9. **ATTIVAZIONE DI PROCEDURE COMPARATIVE** pubbliche in merito a reclutamento, selezioni, concorsi, incarichi professionali, collaborazioni, ecc., al fine di favorire la più ampia partecipazione e, al contempo, garantire maggiori livelli di trasparenza e imparzialità.
10. **QUALITA’ DEI SERVIZI EROGATI:** introdurre (ove non presente) e rafforzare un sistema di rilevazione e monitoraggio della qualità dei servizi erogati ai cittadini, al fine di integrare il più ampio sistema dei controlli dell’Amministrazione Comunale in tema di qualità.



3.3.3 – INDIRIZZI GENERALI IN MATERIA DI GESTIONE DEL PERSONALE DELLE SOCIETÀ' E DEGLI ENTI "IN CONTROLLO" DEL COMUNE

Le società controllate devono stabilire criteri e modalità di reclutamento del personale nel pieno rispetto dei principi di trasparenza ed imparzialità.

Il Comune verificherà il rispetto delle procedure e delle modalità adottate in tema di reclutamento del personale.

Le politiche assunzionali delle società controllate dall'amministrazione comunale dovranno essere ispirate dal principio di contenimento dei costi del personale con il divieto di procedere ad assunzioni di qualsiasi tipologia in presenza di squilibri gestionali e di risultati d'esercizio negativi. In ogni caso, il costo del personale dovrà essere coerente con la politica gestionale – anche prospettica – da realizzare, tenuto conto dello sviluppo dell'attività, dell'andamento dei ricavi, delle politiche di efficientamento perseguite e degli investimenti programmati.

Le società controllate garantiscono all'amministrazione una costante informazione sull'andamento della spesa del personale in servizio, evidenziando l'obiettivo del contenimento potenziale degli oneri retributivi e della graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese d'esercizio, in coerenza con quanto previsto dall'art. 19 del TUSP e con quanto sopra specificato.

L'amministrazione comunale potrà definire con separati e successivi atti di indirizzo, da applicarsi alle singole società e organismi rientranti nel perimetro di controllo del gruppo, ulteriori politiche di contenimento delle spese di personale e/o assunzionali, avuto riguardo a possibili interventi di carattere strategico.



3.3.4 – LA SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DEGLI ORGANISMI GESTIONALI ESTERNI “IN CONTROLLO” DEL COMUNE

Le società “in controllo”, di cui si riportano alcuni sintetici dati ed indicatori di bilancio, non presentano situazioni di criticità aziendale che possano comprometterne l’attività futura. I dati evidenziati nei fascicoli di bilancio approvati per l’esercizio 2022 evidenziano una situazione in equilibrio e in utile economico, pur nella difficoltà e negli imprevisti registrati a seguito dell’emergenza pandemica Covid.

La gestione e la situazione patrimoniale degli altri organismi gestionali esterni, non in controllo, delineano un risultato positivo e una solidità patrimoniale.

ACOSEA IMPIANTI SRL

Tabella 137 – Acosea Impianti S.r.l.: DATI SINTETICI DI BILANCIO

CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	2.988.720	3.096.293	5.848.760
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	1.583.658	1.850.514	1.600.872
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	689.501	619.150	3.612.437

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	66.457.553	65.898.288	65.455.414
C) Attivo Circolante	2.544.427	3.898.664	317.505
D) Ratei e risconti attivi	3.225	2.778	2.923
TOTALE	69.005.205	69.799.730	70.167.110

PASSIVITÀ	2020	2021	2022
A) Patrimonio netto	44.777.466	45.590.721	49.537.170
B) Fondi per rischi ed oneri	3.897.668	4.316.719	1.372.730
C) Trattamento di fine rapporto	/	/	/
D) Debiti	20.329.990	19.892.290	19.257.041
E) Ratei e risconti passivi	81	/	169
TOTALE	69.005.205	69.799.730	70.167.110



A.F.M. FARMACIE COMUNALI FERRARA SRL

Tabella 138 – A.F.M. Farmacie Comunali Ferrara S.r.l.: DATI SINTETICI DI BILANCIO
CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	16.080.324	16.940.242	18.225.722
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	16.029.973	16.486.095	17.506.752
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	19.348	297.351	485.087

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	5.881.053	5.752.310	5.679.166
C) Attivo Circolante	2.600.088	3.301.259	3.354.254
D) Ratei e risconti attivi	35.587	33.424	30.952
TOTALE	8.516.728	9.086.993	9.064.372

PASSIVITÀ	2020	2021	2022
A) Patrimonio netto	1.771.015	2.068.363	2.553.451
B) Fondi per rischi ed oneri	102.000	121.200	84.471
C) Trattamento di fine rapporto	375.50	338.625	319.165
D) Debiti	6.232.115	6.445.078	5.985.011
E) Ratei e risconti passivi	36.097	113.727	122.274
TOTALE	8.516.728	9.086.993	9.064.372

FERRARA TUA SPA

Tabella 139 – Ferrara TUA SPA: DATI SINTETICI DI BILANCIO
CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022 (*)
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	10.037.259	10.582.360	11.336.070
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	10.013.311	10.405.885	11.821.242
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	7.718	95.641	5.654.911

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022 (*)
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	6.381.216	6.146.773	108.289.623
C) Attivo Circolante	3.312.948	2.348.201	8.341.464
D) Ratei e risconti attivi	57.666	36.479	62.735
TOTALE	9.751.830	10.446.882	116.693.822

PASSIVITÀ	2020	2021	2022 (*)
A) Patrimonio netto	4.685.37	4.781.017	105.776.904
B) Fondi per rischi ed oneri	190.000	575.000	878.003
C) Trattamento di fine rapporto	885.924	804.550	822.610
D) Debiti	3.409.398	3.715.607	8.667.287
E) Ratei e risconti passivi	581.132	570.708	549.018
TOTALE	9.751.830	10.446.882	116.693.822

(*) Bilancio post fusione con Holding Ferrara Servizi S.p.A.



AMSEF SRL

Tabella 140 – Amsef S.r.l.: DATI SINTETICI DI BILANCIO
CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	4.311.853	4.148.357	4.125.342
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	3.523.324	3.826.268	3.898.223
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	583.931	246.632	134.379

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	1.499.007	1.453.395	1.436.252
C) Attivo Circolante	2.973.626	3.105.019	3.233.021
D) Ratei e risconti attivi	7.399	52.680	43.437
TOTALE	4.480.032	4.611.094	4.712.710

PASSIVITÀ	2020	2021	2022
A) Patrimonio netto	2.641.151	2.887.787	3.022.164
B) Fondi per rischi ed oneri	166.091	95.177	90.197
C) Trattamento di fine rapporto	335.975	334.381	327.983
D) Debiti	1.335.262	1.292.955	1.269.324
E) Ratei e risconti passivi	1.553	794	3.042
TOTALE	4.480.032	4.611.094	4.712.710

ASP – CENTRO SERVIZI ALLA PERSONA

Tabella 141 – ASP – Centro Servizi alla Persona: DATI SINTETICI DI BILANCIO
CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	22.062.627	20.537.861	18.768.460
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	21.613.984	19.979.686	18.160.270
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	16.544	11.272	56.136

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	23.592
B) Immobilizzazioni	16.283.822	15.818.623	15.221.340
C) Attivo Circolante	6.624.061	8.193.196	5.844.832
D) Ratei e risconti attivi	46.521	121.682	48.159
TOTALE	23.239.890	24.401.486	21.139.923

PASSIVITÀ	2020	2021	2022
A) Patrimonio netto	8.594.113	8.224.790	8.005.328
B) Fondi per rischi ed oneri	960.341	1.181.387	1.221.947
C) Trattamento di fine rapporto	/	/	/
D) Debiti	13.656.037	14.941.779	11.839.758
E) Ratei e risconti passivi	29.399	53.530	70.890
TOTALE	23.239.890	24.401.486	21.137.923



FONDAZIONE TEATRO COMUNALE

Tabella 142 – Fondazione Teatro Comunale: DATI SINTETICI DI BILANCIO
CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	3.412.535	3.208.538	4.391.805
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	2.835.810	3.637.325	4.344.869
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	420.011	-322.477	- 5.750

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	91.431	130.058	123.937
C) Attivo Circolante	2.089.888	2.106.481	2.061.486
D) Ratei e risconti attivi	79.370	34.929	35.286
TOTALE	2.260.689	2.271.468	2.220.709

PASSIVITÀ	2020	2021	2022
A) Patrimonio netto	633.505	311.028	305.278
B) Fondi per rischi ed oneri	114.142	174.142	73.207
C) Trattamento di fine rapporto	417.491	384.894	456.722
D) Debiti	862.892	1.042.700	833.065
E) Ratei e risconti passivi	232.659	358.704	552.437
TOTALE	2.260.689	2.271.468	2.220.709

FONDAZIONE FERRARA ARTE

Tabella 143 – Fondazione Ferrara Arte: DATI SINTETICI DI BILANCIO
CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	2.485.116	1.793.308	1.519.827
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	577.239	1.743.035	1.447.193
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	34.180	59.593	30.555

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	94.065	90.137	70.198
C) Attivo Circolante	1.801.395	2.071.681	2.307.486
D) Ratei e risconti attivi	6.269	5.999	38.640
TOTALE	1.901.729	2.167.817	2.416.324

PASSIVITÀ	2020	2021	2022
A) Patrimonio netto	1.172.651	1.232.245	1.262.800
B) Fondi per rischi ed oneri	230.000	380.724	316.236
C) Trattamento di fine rapporto	262.843	269.751	321.079
D) Debiti	189.804	216.317	430.591
E) Ratei e risconti passivi	46.431	68.780	85.618
TOTALE	1.901.729	2.167.817	2.416.324



ASSOCIAZIONE FERRARA MUSICA

Tabella 144 – Associazione Ferrara Musica: DATI SINTETICI DI BILANCIO

CONTO ECONOMICO

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
A) VALORE DELLA PRODUZIONE	529.446	1.122.708	1.488.637
B) COSTI DELLA PRODUZIONE	509.289	870.338	1.384.283
UTILE / PERDITA D'ESERCIZIO	Pareggio	234.782	88.749

STATO PATRIMONIALE

ATTIVITÀ	2020	2021	2022
A) Crediti v/soci per versamenti ancora dovuti	/	/	/
B) Immobilizzazioni	8.682	29.531	51.996
C) Attivo Circolante	911.817	1.136.795	1.214.123
D) Ratei e risconti attivi	9.425	13.712	18.803
TOTALE	929.924	1.180.038	1.284.922

PASSIVITÀ	2020	2021	2022
A) Patrimonio netto	162.588	553.071	641.818
B) Fondi per rischi ed oneri	155.700	/	/
C) Trattamento di fine rapporto	1.109	1.721	3.437
D) Debiti	116.882	205.630	393.862
E) Ratei e risconti passivi	493.645	419.616	245.805
TOTALE	929.924	1.180.038	1.284.922

